

Uchwała Nr IV/296/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Sieradz wraz z autopoprawką z dnia 24 listopada 2020 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Sieradz na lata 2021-2031 wraz z autopoprawką z dnia 24 listopada 2020 r., **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Przedłożony, przez Wójta gminy Sieradz, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawką został opracowany na lata 2021-2031. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*.

W latach 2021-2031 (objętych prognozą) zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 *ustawy o finansach publicznych*. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta gminy Sieradz, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 *ustawy o finansach publicznych*.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*. Na podstawie przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2021-2031, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2021	4,38	8,27
2022	4,43	6,25
2023	5,09	5,31
2024	5,00	7,46
2025	4,71	10,23
2026	4,37	9,08
2027	3,95	9,69
2028	3,71	11,44
2029	3,50	13,36
2030	3,60	14,80
2031	3,02	15,87

Z danych wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych, w poszczególnych latach objętych prognozą, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań, określonego w powołanym wcześniej przepisie prawa. Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zaplanowanie zwrotnego źródła finansowania deficytu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań powoduje, że w 2023 r. wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi 5,09% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 5,31%. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia w wykonaniu przyjętych do obliczenia wskaźnika wielkości, mających wpływ na obniżenie wysokości dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, może doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe na bieżąco analizowały sytuację finansową gminy, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz

prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 *ustawy o finansach publicznych*.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w *ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 ze zmianami).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.