

**UCHWAŁA NR XIX/...../2019
RADY GMINY SIERADZ**

z dnia 18 grudnia 2019r.


Marcin Kęślak
radca prawny

**w sprawie: uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów
Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2020**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2019r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1696, poz. 1815) w związku z art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j.: Dz. U. z 2019r., poz. 2277) i art. 10 ust. 1 pkt 1-5 ustawy z dnia 29 lipca 2005r.o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j.: Dz. U. z 2019r. poz. 852) postanawia:

- §1. Uchwalić Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na terenie Gminy Sieradz na 2020 rok, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- §2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sieradz.
- §3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020r. i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Sieradz oraz na stronie BIP Urzędu Gminy Sieradz.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j.: Dz. U. z 2019r., poz. 2277) i art. 10 ust. 1 pkt 1-5 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j.: Dz. U. z 2019r. poz. 852) do zadań własnych gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, a także przeciwdziałanie narkomanii.

Realizacja powyższych zadań prowadzona jest w postaci Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii uchwalanego corocznie przez Radę Gminy.

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały należy uznać za zasadne.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na terenie Gminy Sieradz na 2020r.

Rozdział I Wprowadzenie

Wśród problemów społecznych w Polsce te związane z alkoholem są najtrudniejszymi do rozwiązania. Wynika to głównie z ich rozmiarów, złożoności; a także kosztów społecznych i ekonomicznych, jakie ponoszą nie tylko osoby indywidualne, a także całe społeczeństwo. Nadużywanie alkoholu to nie tylko szkody zdrowotne, także społeczne takie jak: naruszanie zasad bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo i bezrobocie.

Problem uzależnienia od alkoholu, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych mimo podejmowanych od wielu lat działań mających na celu zwiększanie świadomości na temat konsekwencji nadużywania alkoholu i środków psychoaktywnych stale utrzymuje tendencję wzrostową. Skala problemów związanych z alkoholem i narkomania jest na tyle poważna, że każda Gmina zobligowana jest ustawą z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j.: Dz. U. z 2019r., poz. 2277) oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j.: Dz. U. z 2019r. poz. 852) do corocznego uchwalania przez Radę Gminy Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, zwany dalej Programem, określa zadania, działania i cele, które zostały sformułowane na podstawie dostępnych zasobów występujących na terenie Gminy Sieradz. Jest kluczowym aktem prawnym, na podstawie którego prowadzi się realizację działań na szczeblu lokalnym.

Rozdział II Diagnoza Problemów w Gminie Sieradz

Diagnoza powstała w oparciu o dane pozyskane od następujących podmiotów:

- referaty Urzędu Gminy,
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Zespół Interdyscyplinarny.

Struktura demograficzna Gminy Sieradz

Gminę Sieradz zamieszkuje 10.672 mieszkańców, tj. 5296 kobiet i 5376 mężczyzn, w tym dzieci i młodzież do 18-go roku to 2227. W wieku produkcyjnym jest 6586, a 1859 osób znajduje się w wieku poprodukcyjnym. Informacje wg stanu na dzień 30 listopada 2019r.

Dystrybucja alkoholu

Liczba punktów z uwagi na formę sprzedaży i asortyment napojów alkoholowych w latach 2018-2019

Forma sprzedaży	2018	30 11-2019
Detal (A,B,C)	22	22
w tym powyżej 4,5 (B,C)	21	21
Gastronomia (A,B,C)	10	10
w tym powyżej 4,5 (B,C)	2	2
Razem	32	32
Jednorazowe A,B,C)	15	21

- A- punkty posiadające zezwolenia do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo
B- punkty posiadające zezwolenia powyżej 4,5 % do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)
C- punkty posiadające zezwolenie powyżej 18 % zawartości alkoholu

Liczba wykorzystanych zezwoleń dla poszczególnych grup napojów alkoholowych:

Rodzaj	Maksymalna liczba zezwoleń	Liczba wykorzystanych zezwoleń na dzień 30.11.2019r.	Liczba wolnych zezwoleń
A – do 4,5% zaw. alkoholu oraz piwo	60	32	28
B – pow. 4,5% do 18% zaw. alkoholu (z wyj. piwa)	50	22	28
C – pow. 18% zaw. alkoholu	50	22	28

Pomoc społeczna

W 2019r. 169 rodzin objętych zostało pomocą Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, w tym 10 rodzin, w których występują problemy alkoholowe (stan na dzień 30.11.2019r.). W rodzinach objętych pomocą społeczną występuje wiele niekorzystnych zjawisk. Są to najczęściej bezrobocie, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego w rodzinach wielodzietnych i niepełnych, a także problemy z nadużywaniem alkoholu.

Rozdział III Cele i założenia Programu

1. Cele strategiczne programu:
 - 1) zapobieganie nowym przypadkom problemów uzależnień;
 - 2) zmniejszenie problemów, które aktualnie występują;
 - 3) zwiększenie zasobów niezbędnych do radzenia sobie z już istniejącymi problemami.
2. Cele operacyjne programu:
 - 1) zmniejszenie rozmiaru uszkodzeń zdrowotnych spowodowanych nadużywaniem alkoholu, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych;

- 2) ograniczenie zaburzeń życia rodzinnego i społecznego będących skutkiem nadużywania alkoholu, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych oraz stosowania przemocy;
- 3) wdrażanie nowoczesnych form profilaktyki kierowanej szczególnie do dzieci i młodzieży;
- 4) ograniczenie wzrostu popytu na alkohol, narkotyki i papierosy, szczególnie wśród młodzieży oraz ograniczenie dostępności substancji uzależniających;
- 5) propagowanie zdrowego stylu życia w trzeźwości i abstynencji;
- 6) współpraca z instytucjami i organizacjami w zakresie ograniczenia uzależnień, w tym także czynnościowych.

Wskaźniki efektywności gminnego programu:

- 1) liczba podmiotów zaangażowanych w realizację programu;
- 2) liczba osób uczestniczących w programach profilaktycznych, terapeutycznych, rehabilitacyjnych;
- 3) liczba osób doświadczających przemocy objętych opieką;
- 4) liczba miejsc pomocy osobom z problemem uzależnień, doznających przemocy w rodzinie;
- 5) liczba osób, które w związku z nadużywaniem alkoholu powodują rozkład życia rodzinnego, demoralizację nieletnich, uchylają się od pracy, albo systematycznie zakłócają spokój porządek publiczny i zostały skierowane do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zobowiązanie do podjęcia leczenia w zakładzie leczenia odwykowego;
- 6) liczba osób przeszkolonych w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień.

Rozdział IV **Zadania Gminnego Programu**

1. Zwiększenie dostępności terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i osób zagrożonych uzależnieniem poprzez:
 - 1) motywowanie osób uzależnionych do podjęcia leczenia;
 - 2) kierowanie osób uzależnionych od alkoholu na badania przez biegłych sądowych w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu oraz wskazania rodzaju zakładu leczniczego;
 - 3) występowanie do sądu z wnioskiem o wszczęcie procedury zobowiązania do leczenia osób uzależnionych od alkoholu;
 - 4) psychoterapia indywidualna lub grupowa kierowanie osób do Stowarzyszenia Abstynentów „Przystań”
 - 5) udzielanie wsparcia osobom uzależnionym od alkoholu i narkomanii po zakończonym leczeniu.
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe oraz problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie poprzez:
 - 1) udostępnianie pomocy psychologicznej i prawnej dla uzależnionych i ich rodzin oraz osób doświadczających przemocy;
 - 2) współpraca z Zespołem Interdyscyplinarnym;
 - 3) podjęcie wspólnych działań służb i instytucji stosujących procedury „Niebieskiej Karty” tj. Policji, GOPS, GKRPA, Sądu, Zespołu Interdyscyplinarnego;
 - 4) prowadzenie działalności edukacyjnej służącej zmniejszeniu zjawiska przemocy w rodzinach, w szczególności z problemem nadużywania alkoholu;
 - 5) szkolenia podnoszące kompetencje osób podejmujących działania w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczych i socjoterapeutycznych poprzez:
 - 1) wspieranie prowadzenia zajęć w świetlicach szkolnych i środowiskowych;
 - 2) organizację zajęć profilaktyczno-wychowawczych oraz wypoczynku dla dzieci i młodzieży, w tym dla uczestników świetlic;
 - 3) wspieranie aktywnych form spędzania czasu wolnego promujących zdrowy styl życia;
 - 4) realizację szkolnych programów profilaktyki uzależnień i przeciwdziałaniu przemocy;;
 - 5) prowadzenie powszechnej edukacji profilaktycznej w zakresie szkodliwości alkoholu, narkotyków, dopalaczy i innych substancji uzależniających oraz promującej zdrowy styl życia;
 - 6) szkolenia sprzedawców napojów alkoholowych;
 - 7) organizowanie koncertów, wycieczek dla dzieci i młodzieży jako promocję zabawy bez środków psychoaktywnych;
 - 8) finansowanie badań i sondaży, opinii lokalnych, diagnoz i ekspertyz oceniających aktualny stan problemu uzależnień i przemocy;
 - 9) zakup specjalistycznej literatury, materiałów edukacyjnych w celu rozprowadzenia ich wśród uczniów, nauczycieli i rodziców (plakaty, ulotki, broszurki, filmy, itp.);
 - 10) organizację i finansowanie lub dofinansowanie różnego rodzaju zajęć, festynów, turniejów, konkursów, gier i zabaw dla dzieci i młodzieży promujących zdrowy styl życia;
 - 11) współorganizowanie i finansowanie kampanii profilaktycznych (lokalnych i ogólnopolskich).
4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów alkoholowych i problemów narkomanii poprzez:
 - 1) współpracę z Klubem Abstynentów „Przystań” w Sieradzu;
 - 2) wspieranie szkolnych i międzyszkolnych klubów sportowych realizujących programy profilaktyczne;
 - 3) współpracę z Komendą Powiatową Policji;
 - 4) współpracę z Poradnią Terapii i Uzależnień w Sieradzu;
 - 5) uzgadnianie badań lekarskich pod kątem diagnozy zespołu uzależnienia od alkoholu
 - 6) wspieranie finansowe instytucji, stowarzyszeń i organizacji pozarządowych realizujących działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych;
 - 7) dofinansowanie szkoleń , kursów specjalistycznych w zakresie pracy z dziećmi, młodzieżą oraz rozwijanie umiejętności prowadzenia zajęć profilaktycznych organizowanych dla nauczycieli, pedagogów, psychologów, którzy deklarują gotowość podjęcia pracy profilaktycznej z dziećmi lub młodzieżą i aktualnie są zatrudnieni w placówkach oświatowych;
 - 8) wspieranie działalności podmiotów służących rozwiązywaniu problemów narkomanii poprzez użyczenie pomieszczeń na prowadzenie szkoleń, pogadanek itp.
5. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej poprzez prowadzenie działań związanych z integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu (leczenie i rehabilitacja osób uzależnionych i członków ich rodzin).
6. Podejmowanie interwencji w związku z naruszaniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowania przed sądem o charakterze oskarżyciela publicznego poprzez:

- 1) kontrolę punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych pod względem stosowania reklam;
 - 2) kontrolę punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych pod względem przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu osobom nietrzeźwym, sprzedaży na kredyt i osobom poniżej 18 roku życia;
 - 3) kontrolę porządku wokół punktów sprzedaży i podawania alkoholowych (zakaz spożywania alkoholu w miejscach publicznych);
 - 4) skuteczne likwidowanie punktów sprzedaży w miejscach, gdzie notowane są przestępstwa i wykroczenia związane ze spożywaniem alkoholu.
7. Pomoc społeczna osobom uzależnionym i rodzinom uzależnionym dotkniętych ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontaktu socjalnego poprzez:
- 1) wspieranie programów rehabilitacyjnych przeznaczonych dla osób uzależnionych i współuzależnionych zagrożonych wykluczeniem społecznym
 - 2) prowadzenie działań związanych integracją społeczną osób uzależnionych od narkotyków (leczenie i rehabilitacja osób uzależnionych i członków ich rodzin).
8. Inne działania związane z realizacją zadań Programu to bieżąca obsługa Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w tym:
- a) posiedzenia Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
 - b) szkolenia członków komisji i Zespołu Interdyscyplinarnego,
 - c) zakup materiałów i sprzętu do bieżącej pracy Komisji.

Rozdział VI

Źródła i zasady finansowania Programu

1. Środki finansowe na zadania zapisane w Programie pochodzą z opłat na korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wnoszonych na rachunek Urzędu Gminy Sieradz, natomiast wysokość środków finansowych określona została w budżecie Gminy Sieradz na 2020 rok w dziale 851 – ochrona zdrowia:
 - 1) dział 851 Rozdział 85154 Zapobieganie alkoholizmowi – 100.000 zł;
 - 2) dział 851 Rozdział 85153 Zapobieganie narkomanii – 1.000 zł.
- 3) Wydatki związane z wynagrodzeniem członków Komisji są pokrywane z budżetu Gminy na dany rok, ze środków na finansowanie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii uchwalonego przez Radę Gminy.
- 4) Z tytułu udziału w posiedzeniach i prowadzenia kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych członkom Komisji przysługuje wynagrodzenie w wysokości 7% minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie odrębnych przepisów za każde posiedzenie, z tym iż Przewodniczący Komisji oraz sekretarz komisji otrzymuje wynagrodzenie w wysokości 10 % minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa wyżej.
- 5) Dla osób będących pracownikami Urzędu Gminy Sieradz i jednostek podległych urzędowi wynagrodzenie za udział w komisji nie przysługuje w przypadku, gdy posiedzenia odbywają się w godzinach pracy.
- 6) Upoważnia się Wójta Gminy Sieradz do dysponowania środkami finansowymi na ww. działania w oparciu o zaopiniowany preliminarz przez Gminą Komisję Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
- 7) Sprawozdanie z realizacji programu za poprzedni rok Wójt Gminy przedkłada Radzie Gminy do końca czerwca 2021 roku.