

UCHWAŁA NR XXVII/...../2020
RADY GMINY SIERADZ
z dnia 16 września 2020r.

Projekt
Marcin Kęślak
radca prawny

w sprawie: zmiany Uchwały nr XXII/136/2020 Rady Gminy Sieradz z dnia 11 marca 2020r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego oraz umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej i obiektów budowlanych nie związanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2020r. poz. 713) oraz art. 40 ust. 3 i 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2020r. poz. 470, poz. 1087) Rada Gminy Sieradz uchwala co następuje:

§1. W Uchwale nr XXII/136/2020 Rady Gminy Sieradz z dnia 11 marca 2020r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego oraz umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej i obiektów budowlanych nie związanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2.1. Za zajęcie 1 m² powierzchni jezdni pasa drogowego dróg będących w zarządzie samorządu gminnego, o którym mowa w § 1 punkt 1 i 4 ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

- 1) przy zajęciu jezdni do 20% szerokości – 3,00 zł;
 - 2) przy zajęciu jezdni od 20% do 50% - 5,00 zł;
 - 3) przy zajęciu jezdni od 50% do 100% - 10,00 zł;
 - 4) przy zajęciu zielenca, pobocza – 1,00 zł;
 - 5) przy zajęciu pasa drogowego przez obiekty i urządzenia infrastruktury telekomunikacyjnej - 0,20 zł.
2. Stawki określone w ust.1 stosuje się także do chodników, placów, zatok postojowych i autobusowych, ścieżek rowerowych i ciągów pieszych.
3. Do elementów pasa drogowego nie wymienionych w ust. 1 i 2 ustala się stawkę opłat za każdy dzień zajęcia 1 m² pasa drogowego w wysokości – 2,00 zł.
4. Zajęcie pasa drogowego przez okres krótszy niż 24 godziny (jeden dzień) jest traktowane jak zajęcie pasa drogowego przez 1 dzień.”

§2. Pozostałe zapisy uchwały pozostają bez zmian.

§3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sieradz.

§4. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia publikacji.

Uzasadnienie

Podjęcie niniejszej uchwały podyktowane jest koniecznością doprecyzowania warunków zajęcia pasa drogowego i określenia dodatkowej stawki za powierzchnię do 20% szerokości. Art. 40 ust. 8 u.d.p. wskazuje, że brak dolnej granicy tej stawki opłaty nie oznacza, że swoboda rady gminy przy jej ustalaniu jest nieograniczona. Treść przepisu art. 40 ust. 3 ustawy o drogach publicznych jednoznacznie wskazuje, że "za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę", zatem zajęcie pasa ruchu uwarunkowane jest obowiązkiem odpłatności. Pobieranie opłaty jest w związku z powyższym obowiązkowe. Zaniechanie pobierania opłaty wprost oznacza zniesienie obowiązku nałożonego przez ustawę. Ustawodawca nie przewidział zwolnienia z opłaty, której zakres przedmiotowy określa art. 40 ust. 1 i 2 ustawy o drogach publicznych, została wprowadzona tylko możliwość zróżnicowania stawki opłaty. Jak przyjmuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych, niedopuszczalne jest odmiennie regulowanie prawem miejscowym tych spraw, które już wcześniej uregulowała ustawa, zaś rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego i w tych działaniach nie może wkraczać w materię uregulowaną ustawą (wyrok WSA w Krakowie z 19 lipca 2005 r., III SA//Kr 318/05 oraz wyrok NSA z 28 lutego 2003 r., I SA/Lu 882/02). Przepisy prawa miejscowego nie mogą regulować materii należących do przepisów wyższego rzędu. Podstawą prawną stanowienia aktów prawa miejscowego jest bowiem upoważnienie zawarte w ustawie, co przesądza o ich zależnej pozycji w hierarchii źródeł prawa (wyrok WSA we Wrocławiu z 15 marca 2007 r., II SA/Wr 745/06).