

**UCHWAŁA NR 2/2021
KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI
RADY GMINY SIERADZ**

z dnia 1 kwietnia 2021r.

w sprawie: wydania opinii w przedmiocie przeprowadzenia referendum ludowego

Na podstawie § 68 ust. 3 Statutu Gminy Sieradz (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 12.10.2018r. poz. 5254) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Sieradz uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że petycja dotycząca wydania opinii w przedmiocie przeprowadzenia referendum ludowego nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uchwala projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przekazuje Przewodniczącemu Rady Gminy Sieradz projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji stanowiący załącznik do niniejszej uchwały, celem wprowadzenia do porządku obrad na najbliższej sesji.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Jan Świątek (-)

**UCHWAŁA Nr/...../2021
RADY GMINY SIERADZ**

z dnia2021r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji o opinię dotyczącą przeprowadzenia referendum
ludowego**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2020r. poz. 713, poz. 1378) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (t.j.: Dz. U. z 2018r. poz. 870) Rada Gminy Sieradz uchwala, co następuje:

§1. Uznaje się, że petycja wniesiona 24 lutego 2021 r., przez Panią Teresę Garland o opinię Rady Gminy Sieradz dotyczącą przeprowadzenia referendum ludowego nie zasługuje na uwzględnienie.

§2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy w Sieradzu do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 24 lutego 2021r. do Rady Gminy w Sieradzu wpłynęła Petycja dotycząca wydania opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego.

Niniejsza petycja w dniu 1 kwietnia 2021r. stała się przedmiotem prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Sieradz. Po zbadaniu wymogów formalnych oraz wnikliwej analizie treści żądania Komisja przygotowała i przyjęła w formie uchwały niniejszy projekt uchwały.

W toku dyskusji Komisja uznała, iż kwestie poruszane w petycji nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy i jednocześnie zaopiniowała petycję jako niezasługującą na uwzględnienie. Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest bowiem do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze niewładczym muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 u. s. g., który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca.

W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 u. s. g. daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa.

Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje.

Zgodnie z art. 125 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. 1997.78.483) w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa może być przeprowadzone referendum ogólnokrajowe, które ma prawo zarządzić Sejm bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydent Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. Zasady i tryb przeprowadzania referendum określa ustawa.

Zgodnie z w art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (t.j.: Dz.U. z 2018 roku, poz. 870), „Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”, a wnioskowane przez wnoszącą petycję działanie polegające na wydaniu przez radę gminy opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego, nie mieści się w zakresie działania organów gminy. Uchwała Rady Gminy Sieradz zawierająca treść określoną przez wnoszącą petycję wykraczałaby poza zakres zadań gminy i byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

W związku z powyższym podjęcie uchwały o przedstawionej treści jest w pełni uzasadnione.