

U c h w a ł a Nr IV/67/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 kwietnia 2022 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Sieradz za 2021 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta gminy Sieradz sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 r. wraz ze sprostowaniem nr 1/2022 z dnia 29 marca 2022 r., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Zofia Dolewka | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Bogusław Wenus | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Sieradz za 2021 rok wraz ze sprostowaniem nr 1/2022 z dnia 29 marca 2022 r. oraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) Wójt gminy Sieradz przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2021 r. wraz ze sprostowaniem nr 1/2022 z dnia 29 marca 2022 r. do ww. sprawozdania. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz.1564 ze zm.) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2021 rok;
3. sprostowanie nr 1/2022 Wójta gminy Sieradz z dnia 29 marca 2022 r. do sprawozdania rocznego z wykonania budżetu za 2021 r.;
4. uchwałę Rady Gminy Sieradz w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 r. informację o stanie mienia gminy Sieradz. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 64.591.025,20 zł (co stanowi 102,19% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 60.382.132,41 zł (co stanowi 93,36% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest dodatni, zatem rok 2021 zakończył się nadwyżką budżetową w wysokości 4.208.892,79 zł, zamiast planowanego deficytu (1.468.114,12 zł).

Dochody bieżące wykonano na poziomie 58.743.347,45 zł (tj. 100,40% planu), a wydatki bieżące stanowiły równowartość 52.675.930,32 zł (tj. 94,78% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2021 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (w nauce o finansach publicznych przyjęło się, iż dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi nadwyżkę operacyjną). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej ukształtowała się na poziomie 6.067.417,13 zł i jest wyższa od planowanej o ok. 106,81%.

Dochody majątkowe osiągnęły wartość 5.847.677,75 zł (w tym ze sprzedaży majątku 17.492,00 zł), co stanowi 124,52% planu, a wydatki majątkowe wynoszą 7.706.202,09 zł, tj. 84,70% planu. Skład Orzekający zwraca uwagę na niższe wykonanie wydatków majątkowych w stosunku do planu, które związane jest z niepełną realizacją zadań m.in. w dziale 600 Transport i łączność (plan 5.497.787,43 zł, zaś wykonanie na poziomie 83,56% planu), w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (plan 1.984.391,67 zł, zaś wykonanie na poziomie

78,98% planu). W przesłanym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2021 r. nie zawarto szczegółowych wyjaśnień, dotyczących przyczyn niższego wykonania finansowego poszczególnych zadań inwestycyjnych, jak też zaawansowania rzeczowego tych zadań. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 12,76%.

Na podstawie materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki w dziale 750 rozdział 75023 §4580 w kwocie 15,77 zł. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2021 r. organ wykonawczy wyjaśnił, że „odsetki od nieterminowo uregulowanej płatności, zostały wpłacone przez osobę odpowiedzialną za opóźnienie”, niemniej Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w sytuacji, gdy zapłata odsetek jest skutkiem nieterminowego regulowania zobowiązań, działanie takie należy ocenić jako sprzeczne z zasadami gospodarki finansowej określonymi w art. 44 ust. 3 pkt 3 *ustawy o finansach publicznych*. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dług gminy wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2021 r. ukształtował się na poziomie 5.350.620,00 zł, wykazując tendencję malejącą w porównaniu ze stanem na koniec 2020 r. (kwota długu na dzień 31.12.2021 r. jest niższa o 590.620,00 zł). Zobowiązania te obejmują zaciągnięte w 2012 r. oraz w 2017 i w 2018 r. długoterminowe kredyty. W analizowanym okresie sprawozdawczym gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2021 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.